

الحمد لله،



الجمهوريّة التونسيّة
مجلس الدولة
المحكمة الإداريّة

القضيّة عدد: 20192023 نزاع انتخابي

تاریخ الحکم: 23 أوت 2019

حکم استئنافي
في مادة النزاع الانتخابي
(الترشحات للانتخابات التشريعية)
باسم الشعب التونسي

أصدرت الدائرة الاستئنافية العاشرة بالمحكمة الإدارية الحکم التالي بين:

المستأنف: رئيس قائمة حزب "الاتحاد الديمقراطي الاجتماعي تونس" **محمد بن محمد بن الصد الش** ، مقرّه بنهج عدد المرسى، تونس نائب الأستاذ ع. ج. الح. الكائن مكتبه بنهج عدد ، الطابق مكتب عدد لافيات ، تونس، من جهة

والمستأنف ضده: الهيئة العليا المستقلة للانتخابات، الهيئة الفرعية تونس في شخص ممثلها القانوني، مقرّها بعمارة الانطلاقة، حي المهرجان، المتره ، تونس، من جهة أخرى.

بعد الإطلاع على مطلب الإستئناف المقدم من الأستاذ ع. ج. الح. في حق المستأنف المذكور أعلاه والمرسم بكتابة المحكمة بتاريخ 16 أوت 2019 تحت عدد 20192023 طعنا في الحكم الابتدائي الصادر عن المحكمة الابتدائية بتونس بتاريخ 9 أوت 2019 تحت عدد 2/2019 والقاضي بقبول مطلب الاعتراض شكلا ورفضه أصلا.

وبعد الاطلاع على الحكم المطعون فيه والذي تفيد وقائعه أنه صدر عن الهيئة الفرعية للانتخابات تونس 2 قرار يقضي برفض ترشح القائمة المستأنفة للانتخابات التشريعية لسنة 2019

بالدائرة الانتخابية التشريعية تونس الأمر الذي حدا به إلى رفع دعوه الراهنة والتي تعهدت بها المحكمة الابتدائية بتونس وأصدرت فيها حكمها المبين منطوقه بالطالع والذي هو محل الإستئناف الماثل.

ثالثاً: إعادة ترتيب القائمة التكميلية وذلك بتغيير المرت候 في القائمة الأصلية عدد 7 ر بن ح وإنزاله إلى القائمة التكميلية وإحلال أ ك ، الذي أضيف للقائمة الأصلية محله. وأضاف أنه استناداً للقانون الأساسي عدد 16 المتعلق بالانتخابات والاستفتاء ولقرار الهيئة عدد 16 لسنة

2014 المتعلق بقواعد وإجراءات الترشح للانتخابات وبدليل الترشحات للانتخابات التشريعية لسنة 2019 الصادر عن الهيئة والذي جاء فيه في صفحاته عدد 25 و 26 في إجراءات إعادة ترتيب المرشحين أن التثبت والتحري محمول على الهيئة وأن الإبدال والتعويض يفترض توافق الشخصين المرشحين وأنه من الثابت أن المترشح عدد 7 الذي تم تعويضه بالمترشح من القائمة التكميلية قد أمضى، كما أمضى المعوض في الوثيقة المتعلقة ببيانات الحضور المرفقة بالملف وفي استماراة الترشح داخل مقرّ الهيئة والتي أرفقت ببيانات القائمة وعمليّة التغيير وهو ما يدحض فرضية عدم الإمضاء. ملاحظاً أن واجب إمضاء أعضاء القائمة بالدفتر المسوّك من طرف الهيئة محمول عليها وأن أي تقصير أو عدم ثبت لا يجاهه به المترشح أو القائمة ولا يترتب عليه حرمانها من حق الترشح المكفول دستوراً وقانوناً، وأضاف أنه طالما ثابت لدى الهيئة أن التعويض والإبدال تم وأن الإبدال لا يكون إلا بحضور الشخصين أي المترشح الذي كان في القائمة الأصلية وأصبح في القائمة التكميلية والمترشح الذي أصبح في القائمة التكميلية وأنه لابد أن يمضي في استماراة ببيانات وفي الدفتر المسوّك من الهيئة فإن قرار الهيئة كان مجاناً للصواب. وأضاف أنه للتدليل على صحة وجود المترشح في مقرّ الهيئة يدلي بوثيقتين أحدهما صادرة عن الهيئة وهي الوثيقة المسلمة من الهيئة بتاريخ 29 جويلية 2019 المتمثلة في الوصل الوليقي لاستكمال وثائق والذي ورد فيها في الصفحة الرابعة فيما يتعلق بالوثائق المتعلقة بالمترشح ... "استماراة المترشح مضافة". وأنه تمت المناداة عليه للإبدال وكان حاضراً مما ينفي عدم حضوره وإمضاءه أمام الهيئة. كما يدلي بمحضر معاينة لصورة جماعية لبعض أعضاء القائمة يظهر فيها توافق المترشح عدد 7 يوم الإيداع الموافق لتاريخ 29 جويلية 2019 بقرار الهيئة الفرعية للانتخابات تونس 2. وأضاف أن الحكم المطعون فيه خالف القانون وحرّف الواقع ضرورة أن العضو السابع كان متواجداً بالمقرب وأنه أمضى على قائمة البيانات وفي القائمة التكميلية وسلمته الهيئة وصلاً الكترونياً يثبت أن الاستماراة مضافة وأنّ عباء إثبات وأخذ الخيطه في الإمضاء في الدفتر المسوّك من الهيئة يقع على العون الذي وجب عليه المناداة على الإمضاء وما لم يفعل يكون التقصير منه ضرورة أن الهيئة هي الماسكة للدفتر ولا يمكن الوصول إليه أو التوقيع فيه دون إذنها وطلبها ذلك. وأضاف أنه من الثابت من أوراق الملف أن المدعوا كـ كان حاضراً بقرار الهيئة وأمضى في الاستماراة وفي قائمة بيانات الهيئة ولم يطلب منه الإمضاء على الدفتر وهو عمل محمول على الهيئة وليس على القائمة وأنه تسلم وصل وهو وسيلة مثبتة لسلامة ترشحه.

2- مخالفة الحكم المطعون فيه وقرار الهيئة الذي استند إليه للقانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 المتعلق بالانتخابات والاستفتاء وخاصة الفصل 21 وما يليه ولقرار الهيئة عدد 17 لسنة 2019 في فصله عدد 13 المتعلق بتصحيح الاحوالات إن وجدت: تمسك نائب المستأنفة بأنّه عملا بالفصل 13 جديد من قرار الهيئة العليا للانتخابات المؤرّخ في 14 جوان 2019 المتعلق بتنقيح وإتمام القرار عدد 16 المؤرّخ في 1 أوت 2014 المتعلق بقواعد وإجراءات الترشح للانتخابات التشريعية، فإنّه كان على الهيئة الفرعية التحرّي ومتى يتحقق منوبته بحق تصحيح المطلب أو استبدال المترشح الذي لا تتوفر فيه الشروط وما لم تفعل فقد حرمتها من حق دستوري يجعل قرارها متسماً بعدم الشرعية باعتبار أنّ حالات التصحيح تسرى على منوبته إذ لو ثبت أن أحد الأسماء في القائمة لا تتوفر فيه الشروط فإنه يمكن استبداله في حدود الحد الأدنى من المترشحين. وأنّه بالرجوع إلى أوراق الملف يتضح أنّ القائمة تقدّمت بعدد 8 أسماء في القائمة الأصلية و4 أسماء في القائمة التكميلية أي أنّ الحد الأدنى موجود وكان على الهيئة إما طلب التصحيح أو رفض قبول ترشح العضو رقم 7 وطلب إبداله بعضو من القائمة التكميلية في آجال البث. وأنّ دليل الإجراءات الصادر عن الهيئة والذي بموجبه ضبطت إجراءات تصحيح واستكمال القائمات ملزم للهيئة وأنّ الفصل 19 من دليل الترشحات المذكور أوّجب عليها التنبيه على القائمات بالتصحيح في أجل 24 ساعة من تاريخ الإعلام ويتم الإعلام بإحدى الوسائل التالية: الفاكس، البرقية، البريد السريع، البريد الإلكتروني". وأنّه لا شيء يملّف القضية يفيد بأنّ الهيئة الفرعية تونس 2 طالبت منوبته كتابة بتصحيح أو استكمال النقص المتعلق بطلب ترشحها في خصوص عدم إمضاء المترشح عدد 7.

3- غياب التعليل: تمسك نائب المستأنفة بأنّ محكمة البداية لم تتعلّم حكمها تعليلا سليما مستساغا وله أصل ثابت بأوراق الملف وإنما وقعت في تناقض إذ أنّ منوبه كان متواجدا بالمقرب وأنّه امضى على استماراة الترشح وبيان القائمة وهو ثابت بأوراق الملف وأنّ واجب الإمضاء في الدفتر محمول على من يمسكه كما أنّ المحكمة ذهبت في اتجاه تقدير الجدوى من التصحيح وقد وقعت في خلط بين أجال الترشح وأجال البث والحالات التي يكون فيها التصحيح من عدمه ولم تبين بالحجّة والدليل سند حكمها الذي اتسم بضعف وغياب التعليل.

وبعد الإطلاع على بقية الأوراق المظروفه بالملف وعلى ما يفيد استيفاء إجراءات التحقيق في القضية.

وبعد الإطلاع على القانون عدد 40 لسنة 1972 المؤرخ في 1 جوان 1972 المتعلق بالمحكمة الإدارية وعلى جميع النصوص التي نفحته وتممتها وآخرها القانون الأساسي عدد 2 لسنة 2011 المؤرخ في 3 جانفي 2011.

وبعد الاطلاع على ما يفيد استدعاء الأطراف بالطريقة القانونية بجلسة المرافعة المعينة ليوم 21 أوت 2019 وبها تلا المستشار المقرر السيد ص. الق. ملخصا من تقريره الكتافي وحضر الأستاذ الح. ورافع على ضوء مستندات الاستئناف وطلب نقض الحكم الإبتدائي والقضاء من جديد بقبول مطلب ترشح منوبته للإنتخابات التشريعية وإدراج القائمة ضمن القائمات المقبولة وحضر مثل الهيئة الفرعية للإنتخابات بتونس 2 وتمسّك بالتقارير المظروفه بالملف الإبتدائي والتقرير المضاف بتاريخ 21 أوت 2019 ولم يحضر من يمثل الهيئة العليا المستقلة للإنتخابات وتم استدعاؤه بالطريقة القانونية.

حجزت القضية للمفاوضة والتصريح بالحكم بجلسة يوم 23 أوت 2019.

وبما وبعد المفاوضة القانونية صرّح بما يلي:

من جهة الشكل:

حيث قدم مطلب الاستئناف في الآجال القانونية ممّن له الصفة والمصلحة ومستوفيا كافية مقوّماته الشكلية، مما يتعمّن معه قبوله من هذه الناحية.

وحيث أدلت الهيئة الفرعية للإنتخابات بتونس 2 بقرار بتاريخ 21 أوت 2019 إلاّ أنه يتجه الإعراض عن النظر في مضمون ذلك التقرير نظراً لعدم تبليغه لنائب المستأنفة الأستاذ ع. الج. الح.

من جهة الأصل:

1 - عن المستند المتعلق بمخالفة الفصل 34 من الدستور والقانون عدد 16 لسنة 2014 المؤرخ في 29 ماي 2014 المتعلق بالانتخابات والاستفتاء:

حيث تمسك نائب المستأنف بأنه لمن مكّن المشرع في القانون الأساسي عدد 23 لسنة 2012 المتعلق بالهيئة العليا المستقلة للانتخابات هذه الأخيرة من سلطة ترتيبية خاصة في ميدان الانتخابات إلاّ أنه لا يمكن لهذه السلطة الخاصة أن تضيق أو تضع قيوداً جديدة على التمتع بحق الترشح وممارسته.

وحيث ينص الفصل 34 من الدستور على أنّ "حقوق الانتخاب والاقتراع والترشح مضمونة طبق ما يضبطه القانون".

وحيث اقتضى الفصل 3 من القانون الأساسي عدد 23 لسنة 2012 المؤرخ في 20 ديسمبر 2012 المتعلق بالهيئة العليا المستقلة للانتخابات أن "تولى الهيئة العليا المستقلة للانتخابات القيام بجميع العمليات المرتبطة بتنظيم الانتخابات والاستفتاءات وإدارتها والإشراف عليها طبقاً لهذا القانون وللتشرع الانتخابي....".

وحيث ينص الفصل 19 من نفس القانون أن "يتولى مجلس الهيئة العليا المستقلة للانتخابات وضع الترتيبات اللازمة لتنفيذ التشريع الانتخابي وتنفيذ المهام الموكولة للهيئة يضفيها رئيس الهيئة وتنشر بالرائد الرسمي للجمهورية التونسية".

وحيث تحكم الهيئة العليا المستقلة للانتخابات، بوصفها هيئة عمومية مستقلة، على سلطة ترتيبية متخصصة مكرّسة لتطبيق القانون.

وحيث أصدرت الهيئة العليا المستقلة للانتخابات في هذا الإطار القرار عدد 16 لسنة 2014 المؤرخ في 1 أوت 2014 والمتعلق بقواعد وإجراءات الترشح للانتخابات التشريعية، والذي اقتضى في الفصل 8 منه أن "يُقدّم مطلب الترشح في نظيرين باستعمال المطبوعة التي تعلّمها الهيئة للغرض، ويتضمن وجوباً التنصيصات التالية:...".

— تصريحاً مفضّى من جميع المرشحين في القائمة الأصلية والقائمة التكميلية باستيفاء كافة شروط الترشح، وصحة البيانات المقدمة، ويكون الإمضاء معروفاً به بالنسبة للعضو الذي لا يحضر لدى الهيئة عند تقديم الترشح".

وحيث وخلافاً لما تمسكت به المستأنفة من أنّ اشتراط التعريف بالإمضاء بالنسبة لعضو القائمة الذي لا يحضر إلى مقرّ الهيئة يعتبر تضييقاً في ممارسة الحق الانتخابي المضمون دستورياً، فإنّ هذا الشرط لا يعدّ شرطاً إضافياً وإنما يندرج في إطار الواجب المحمول على الهيئة الممثل في ضمان

شفافية ونزاهة العملية الانتخابية ويجد أساسه في السلطة الترتيبية الممنوحة للهيئة من قبل المشرع لتحقيق تلك الغاية، الأمر الذي يتوجه معه رفض هذا المستند.

2: عن المستند المتعلق بمخالفة الحكم المطعون فيه وقرار الهيئة الذي استند إليه لقانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 المتعلق بالانتخابات والاستفتاء وخاصة الفصل 21 وما يليه ولقرار الهيئة عدد 17 لسنة 2019 في فصله عدد 13 المتعلق بتصحيح الاحلالات إن وجدت:

حيث تمسك نائب المستأنف بأنه عملا بالفصل 13 جديد من قرار الهيئة العليا المستقلة للانتخابات بتاريخ 14 جوان 2019 المتعلّق بتنقيح وإتمام القرار عدد 16 لسنة 2014 المؤرّخ في 1 أوت 2014 المتعلّق بقواعد وإجراءات الترشح للانتخابات التشريعية، فإنه كان على الهيئة الفرعية التحرّي وتتّبع منوطه بحق تصحيح المطلب أو استبدال العضو الذي لا تتوافر فيه الشروط وما لم تفعل فقد حرمته من حق دستوري وهو ما يجعل قرارها متسماً بعدم الشرعية باعتبار أنّ حالات التصحيح تسرى على منوطه إذ لو ثبت أن أحد الأعضاء في القائمة لا تتوفر فيه الشروط فإنه يمكن استبداله في حدود الحد الأدنى من المرشحين. وأنه بالرجوع إلى أوراق الملف يتضح أنّ القائمة تقدّمت بعدد 8 أسماء في القائمة الأصلية و4 أسماء في القائمة التكميلية أي أنّ الحد الأدنى موجود وكان على الهيئة إما طلب التصحيح أو رفض قبول ترشح العضو رقم 7 وطلب إبداله بعضو من القائمة التكميلية في آجال البث. وأنّ دليل الإجراءات الصادر عن الهيئة والذي بموجبه ضبطت إجراءات تصحيح واستكمال القائمات ملزم للهيئة وأنّ الفصل 19 من دليل الترشحات المذكور أوجب عليها التنبيه على القائمات بالتصحيح في أجل 24 ساعة من تاريخ الإعلام ويتم الأعلام بإحدى الوسائل التالية: الفاكس، البرقية، البريد السريع، البريد الإلكتروني". وأنه لا شيء يعلف القضية يفيد بأنّ الهيئة الفرعية تونس 2 طالبت منوطه كتابة بتصحيح أو استكمال النقص المتعلّق بطلب ترشحها في خصوص عدم إمضاء المرشح السابع.

وحيث اقتضى الفصل 3 من القانون الأساسي عدد 23 لسنة 2012 المؤرخ في 20 ديسمبر 2012 المتعلق بالهيئة العليا المستقلة للانتخابات أن "تولى الهيئة العليا المستقلة للانتخابات القيام بجميع العمليات المرتبطة بتنظيم الانتخابات والاستفتاءات وإدارتها والإشراف عليها طبقاً لهذا القانون وللتشرعن الانتخابي...".

وحيث ينص الفصل 19 من نفس القانون أن "يتولى مجلس الهيئة العليا المستقلة للانتخابات وضع الترتيب اللازم لتنفيذ التشريع الانتخابي وتنفيذ المهام الموكولة للهيئة يضيقها رئيس الهيئة وتنشر بالرائد الرسمي للجمهورية التونسية".

وحيث اقتضى الفصل 21 من القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 المؤرخ في 26 ماي 2014 والمتعلق بالانتخابات والاستفتاء أن "يقدم مطلب الترشح للانتخابات التشريعية إلى الهيئة من قبل رئيس القائمة المترشحة أو أحد أعضائها، طبق رزنامة وإجراءات تضييقها الهيئة. ويتضمن مطلب الترشح ومرافقاته وجوبا : ...

* تصريحا ممضى من كافة المرشحين،...".

وحيث اقتضى القرار عدد 16 لسنة 2014 المؤرخ في 1 أوت 2014 والمتعلق بقواعد وإجراءات الترشح للانتخابات التشريعية، في الفصل 8 منه أن "يقدم مطلب الترشح في نظيرين باستعمال المطبوعة التي تعددّها الهيئة للغرض، ويتضمن وجوبا التفصيصات التالية: ...

— تصريحا ممضى من جميع المرشحين في القائمة الأصلية والقائمة التكميلية باستيفاء كافة شروط الترشح، وصحة البيانات المقدّمة، ويكون الإمضاء معرّفاً به بالنسبة للعضو الذي لا يحضر لدى الهيئة عند تقديم الترشح".

وحيث أوكل الفصل 21 من القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 للهيئة العليا المستقلة للانتخابات ضبط إجراءات وحالات تصحيح مطالب الترشح.

وحيث اقتضى الفصل 13 من قرار الهيئة العليا المستقلة للانتخابات عدد 16 لسنة 2014 أنه: "يمكن للهيئة الفرعية إعلام القائمة المترشحة لتصحيح المطلب أو استكماله. ولا يمكن خلال أجل البث في الترشحات طلب التصحيح أو الاستكمال في الحالات التالية: ...

- كل مطلب لا يتضمن أسماء المرشحين وترتيبهم داخل القائمة وإمضاء المرشحين في القائمة الأصلية والتكميلية طبق الشروط المنصوص عليها بالفصل 8 أعلاه،...".

وحيث أن الشروط المستوجبة في القائمة الأصلية تسرى بالضرورة على القائمة التكميلية سيما وأن المهدى من القائمة التكميلية هو سد الشغورات التي قد تطرأ على القائمة الأصلية.

وحيث يتبيّن من الفصول السالفة ذكرها أن الإمضاء هو من الشروط القانونية الوجوبية التي لا مناص من توفرها صلب مطلب الترشح عند تقديمه وقبل بدء عملية البث في مآل الترشحات، وبالتالي فلا يجوز تدارك هذا الإخلال المتعلق بالإمضاء إلا قبل تاريخ ختم الترشحات،

أما بعد هذا التاريخ وأثناء فترة البت في مآل الترشحات، فقد استثنى القانون صراحة مثل هذا الإخلال من جملة الحالات التي من شأنها أن تخضع للتصحيح.

وحيث يتبيّن من أوراق الملف عدم وجود التعريف بالإمضاء للمترشح بالقائمة التكميلية وهو أنس كدوسي التي تم إلadelها بتاريخ 28 جويلية 2019 والحال أنه يُعدّ من الإخلالات غير القابلة للتصحيح وفقاً لمقتضيات الفصل 13 من قرار الهيئة العليا المستقلة للانتخابات عدد 16 لسنة 2014، الأمر الذي يتعين معه رفض المستند الماثل.

3- عن المستند المتعلق بضعف التعليل:

حيث تمسك نائب المستأنف بأنّ محكمة البداية لم تعلل حكمها تعليلاً سليماً مستساغاً وله أصل ثابت بأوراق الملف وإنما وقعت في تناقض إذ أنّ منوبه كان متواجداً بالمقرب وأنّه امضى على استماراة الترشح وبيان القائمة وهو ثابت بأوراق الملف وأنّ واجب الإمضاء في الدفتر محمول على من يمسكه كما أنّ المحكمة ذهبت في اتجاه تقدير الجدوى من التصحيح وقد وقعت في خلط بين أجال الترشح وأجال البت والحالات التي يمكن فيها التصحيح من عدمه.

وحيث تبين من الوثائق المظروفة بالملف أنّ مطلب الترشح المتعلق بالقائمة المستأنفة والمقدم للهيئة الفرعية للانتخابات بتونس 2 بتاريخ 28 جويلية 2019 كان حالياً من إمضاء عضو القائمة المدعو أنس كدوسي.

وحيث تعدّ مسألة إثبات حضور عضو القائمة المعنى شخصياً بمقرّ الهيئة عند تقديم مطلب الترشح من الوسائل الواقعية التي يجوز إثباتها بشئ الوسائل من ذلك المعابنات التي يجريها عدول التنفيذ.

وحيث أنّ محضر المعاينة المدلّي به من المستأنفة والمؤرّخ في 7 أوت 2019، يظلّ قاصراً عن إثبات الواقعية المادية المتمثلة في حضور عضو الهيئة المذكور بمقرّ الهيئة زمان تقديم مطلب الترشح باعتباره ليس من قبيل المعاينات الميدانية التي أجراها عدل التنفيذ بمقرّ الهيئة والتي تكون جازمة سواء في مضمونها أو من حيث تاريخ ومكان إجراءها وإنما هي معاينة على محتويات هاتف جوال والتي لا يمكن أن تكون حجة قاطعة على الواقعية المادية المراد إثباتها.

وحيث أنّ المعاينة الواردة بالمحضر المذكور تغدو غير قابلة للإعتماد ولا تؤسّس للثبوت المادي للمخالفة ذلك أنها لم تبني على معاينة عدل التنفيذ الشخصية للواقع وإنما على تصريحات المستأنف وما تضمنه هاتفه الشخصي من صور.

وحيث تأسيساً على ما سبق فإنّ ما تمسكت به المستأنف من وقائع ظلّ مجرداً من أي إثبات قانوني ، مما يجعل السند الماثل حريراً بالرفض.

ولهذه الأسباب:

قضت المحكمة:

أولاً: بقبول الدعوى شكلاً ورفضها أصلاً وإقرار الحكم الابتدائي المستأنف وإجراء العمل به.

ثانياً: توجيه نسخة من الحكم إلى الأطراف.

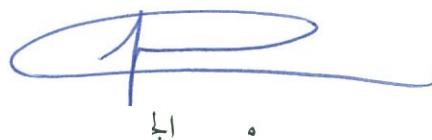
وصدر هذا الحكم عن الدائرة الاستئنافية العاشرة برئاسة السيدة م. الج... وعضوية
المستشارين السيد خ. الج... والسيد ح. الس...

وتلي علينا بجلسة يوم 23 أوت 2019 بحضور كاتب الجلسة السيد ف. ب.

المستشار المقرر



رئيس الدائرة



الكاتب العام للمحكمة الإدارية
د. الخـ